

**DISPOSICIONS****DEPARTAMENT DE LA VICEPRESIDÈNCIA I D'ECONOMIA I HISENDA****AGÈNCIA TRIBUTÀRIA DE CATALUNYA****RESOLUCIÓ VEH/2352/2018, de 9 d'octubre, sobre l'ús del sistema de codi segur de verificació i per la qual es creen segells electrònics de l'Agència Tributària de Catalunya.**

El Codi tributari de Catalunya, aprovat per la Llei 17/2017, d'1 d'agost, estableix al seu article 122-8 que l'Administració tributària de la Generalitat ha de promoure la utilització de les tècniques i els mitjans electrònics, informàtics i telemàtics necessaris per al desenvolupament de la seva activitat i l'exercici de les seves competències. Igualment, preveu que els procediments i les actuacions en què es facin servir tècniques i mitjans electrònics han de garantir la identificació de l'Administració tributària actuant i l'exercici de la seva competència.

És per aquest motiu que, mitjançant aquesta Resolució es pretenen regular determinades especificitats de l'ús del sistema de codi segur de verificació per part de l'Agència Tributària de Catalunya.

Cal tenir en compte que aquesta qüestió ha estat regulada per la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, on es tracten diversos aspectes relatius al funcionament electrònic del sector públic. En l'àmbit tributari, el Reglament general de les actuacions i els procediments de gestió i inspecció tributària i de desenvolupament de les normes comunes dels procediments d'aplicació dels tributs, aprovat pel Reial decret 1065/2007, de 27 de juliol, preveu en el seu article 83 que l'Administració tributària, en els procediments i actuacions en què s'utilitzin tècniques i mitjans electrònics, informàtics o telemàtics, podrà identificar-se mitjançant sistemes de codis o signatures electròniques, prèviament aprovats per l'òrgan competent i publicats al butlletí oficial que correspongui.

Pel que fa a la regulació a Catalunya, el Decret 56/2009, de 7 d'abril, per a l'impuls i el desenvolupament dels mitjans electrònics a l'Administració de la Generalitat, preveu al seu article 29 el Protocol d'identificació i signatura electrònica, que és el document que recull els aspectes tècnics i organitzatius necessaris per a la implementació dels sistemes de signatura electrònica per a cada tràmit o servei, en funció del grau de seguretat que requereixi el tràmit. Mitjançant l'Ordre GRI/233/2015, de 20 de juliol, es va aprovar el Protocol d'identificació i signatura electrònica, el qual resulta aplicable a l'Agència Tributària de Catalunya.

Aquest Protocol regula en el seu apartat 6.2 els mecanismes de signatura i segell electrònics, tant per a persones físiques com per a persones jurídiques, per a empleats públics i per als ens de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Entre aquests mecanismes s'inclou el codi segur de verificació, de forma que aquest sistema pot ser emprat per l'Agència Tributària de Catalunya. En aquest context, aquesta Resolució aprofundeix en el desenvolupament de l'Administració electrònica a l'Agència Tributària de Catalunya, àmbit en el qual destaca l'aprovació de l'Acord GOV/14/2017, de 21 de febrer, pel qual es crea la seva electrònica derivada de l'Agència Tributària de Catalunya.

Per tot el que s'ha exposat,

Resolc:

**Article 1. Objecte**

Aquesta Resolució té per objecte regular l'ús del sistema de codi segur de verificació (CSV) i dels segells electrònics com a sistema de signatura electrònica en el marc de l'Agència Tributària de Catalunya, així com de l'ús del CSV com a sistema de catalogació, de conformitat amb l'article 122-8 del Codi tributari de Catalunya, l'article 83 del Reglament general de les actuacions i els procediments de gestió i inspecció tributària i de desenvolupament de les normes comunes dels procediments d'aplicació dels tributs, aprovat pel Reial decret 1065/2007, de 27 de juliol, i l'apartat 6.2 del Protocol d'identificació i signatura electrònica, aprovat per l'Ordre GRI/233/2015, de 20 de juliol.

## Article 2. Definicions

Segell electrònic: sistema de signatura electrònica basat en un certificat electrònic que reuneix els requisits exigits per la legislació de signatura electrònica, que pot ser emprat per les administracions públiques, òrgans o entitats de dret públic, per identificar i autenticar la competència en l'actuació administrativa automatitzada.

Codi segur de verificació (CSV): sistema de signatura electrònica vinculat a l'administració pública, òrgan o entitat, i en el seu cas, a la persona que firma el document, que permet comprovar la integritat del document mitjançant l'accés a la seu electrònica corresponent.

Catàleg: conjunt d'elements del sistema d'informació de l'Agència Tributària de Catalunya que emmagatzema documents electrònics, juntament amb les seves metadades associades, i genera codis segurs de verificació vinculats amb els documents electrònics i amb els signants de forma inalterable.

Actuació administrativa automatitzada: qualsevol acte o actuació realitzada íntegrament a través de mitjans electrònics per l'administració pública en el marc d'un procediment administratiu sense que hi hagi intervingut de forma directa un empleat públic.

## Article 3. Segells electrònics de l'Agència Tributària de Catalunya

1. L'Agència Tributària de Catalunya disposarà d'un o diversos sistemes d'obtenció de segells electrònics, basats en certificats electrònics que reuneixin els requisits exigits per la legislació sobre signatura electrònica i la resta de la normativa aplicable, per identificar i autenticar l'exercici de la competència en l'actuació administrativa automatitzada. L'Agència Tributària de Catalunya serà la titular d'aquests segells electrònics.

2. Els sistemes de signatura i certificat aplicables garantiran els requisits d'interoperabilitat exigits per la normativa vigent sobre Administració electrònica. La relació dels sistemes d'obtenció de segells electrònics utilitzats per l'Agència Tributària de Catalunya, incloent les característiques dels certificats electrònics i els prestadors que els expedeixen, serà pública i accessible a la seu electrònica.

3. El certificat en què es basa, si escau, el segell electrònic de l'Agència Tributària de Catalunya ha de ser un certificat qualificat.

4. El segell electrònic podrà utilitzar-se en les actuacions automatitzades de l'Agència Tributària de Catalunya que es publiquin a la seva seu electrònica, i en particular per signar documents electrònics autenticats mitjançant CSV amb la finalitat de millorar la interoperabilitat electrònica i possibilitar la seva verificació sense necessitat d'acarament a la seu electrònica.

## Article 4. Codi segur de verificació i catàleg

1. El CSV es compon de vint caràcters alfanumèrics. Aquest codi s'emmagatzema al catàleg com a metadada del document a què es vincula, sense que es pugui modificar ni esborrar un cop assignat.

2. La integritat i conservació dels documents electrònics emmagatzemats al catàleg i de les seves metadades associades obligatòries queden garantides a través de les mesures tècniques que n'assegurin la inalterabilitat. Quan el CSV es faci servir com a garantia d'un document, s'emprarà un únic CSV encara que el document incorpori múltiples signatures.

3. La integritat dels documents electrònics autenticats mitjançant CSV podrà comprovar-se mitjançant l'accés directe i gratuït a la seu electrònica de l'Agència Tributària de Catalunya mentre no s'acordi la destrucció d'aquests documents d'acord amb la normativa que resulti d'aplicació o per decisió judicial.

4. Quan s'intenti acarar a la seu electrònica un document emès amb CSV que ja no consti al catàleg per decisió judicial o per l'aplicació de la normativa vigent, apareixerà un missatge que informi d'aquesta circumstància. En cas que resulti necessari el canvi del CSV d'un document per reconversió de formats o una altra causa que ho justifiqui, la seu electrònica informará d'aquesta circumstància així com del nou CSV del document.

5. Les característiques de seguretat que ha de complir el catàleg de signatures són les següents:

### a) Garantia de no repudi

El no repudi es garanteix acreditant la vinculació de la voluntat de l'empleat públic respecte de l'acte i a les dades i/o documents signats. Amb aquesta finalitat, els sistemes d'informació que emprin aquest sistema de

CVE-DOGC-A-18288034-2018

signatura electrònica mostren de forma inequívoca informació suficient sobre l'acte objecte de signatura, que ha de ser acceptada de forma explícita i prèvia a produir la signatura electrònica.

El catàleg de signatures assegura, a més a més, les dades de traçabilitat i evidències necessàries per auditar cadascuna de les accions de signatura. Recull i emmagatzema de forma segura i inalterable la informació vinculada al càlcul del CSV, com per exemple:

- CSV assignat pel sistema a l'acte de signatura
- Sistema origen
- Codi d'usuari o codi d'aplicació que signa en el sistema origen
- *Token* de seguretat emès pel sistema d'autenticació del sistema origen
- Data i hora del moment en què s'accepta de forma explícita la realització de la signatura
- Resum criptogràfic de les dades o documents signats i identificació del mecanisme de resum emprat

El CSV és la referència que permet recuperar en qualsevol moment les evidències electròniques d'un procés de signatura i garantir la integritat i autenticitat de la informació signada.

#### b) Garantia d'integritat

La integritat i la inalterabilitat de les dades signades es garanteix a través del resum criptogràfic que es fa de les dades que componen el CSV i s'emmagatzema juntament amb el CSV al catàleg de signatures.

El catàleg manté la integritat de tots els CSV i de les dades que el componen mitjançant un algoritme basat en la utilització d'un resum criptogràfic amb una llavor específica i emprant el resultat d'aquest algoritme de l'anterior registre. Per tant, es tracta d'un càlcul recursiu per a cada CSV, tenint en compte l'ordre en què es van generar.

Si escau, el catàleg completa les metadades relatives a la signatura i les emmagatzema al gestor documental.

#### Article 5. Codi segur de verificació en actuacions automatitzades

1. L'Agència Tributària de Catalunya emprarà amb caràcter general un sistema de CSV vinculat a l'organisme per identificar i autenticar l'exercici de la competència en actuacions administratives automatitzades.

2. El catàleg genera el CSV mitjançant un algoritme criptogràfic basat en una llavor específica del sistema i el vincula al document electrònic en què es materialitzi l'actuació automatitzada, a l'aplicació mitjançant la qual es signa i al moment en què es va generar. El CSV vinculat a aquesta aplicació i al document signat s'emmagatzema al catàleg, que no admetrà duplicitats i impedirà l'alta al catàleg d'un document amb un CSV que coincideixi amb un altre que ja existeixi.

3. El CSV podrà emprar-se per autenticar aquelles actuacions automatitzades que s'hagin publicat a la seu electrònica de l'Agència Tributària de Catalunya.

4. La signatura per CSV també s'emprarà en la realització de còpies autèntiques dels documents electrònics derivats de l'actuació de l'Agència, tant l'automatitzada com la no automatitzada, sense perjudici que també les pugui signar un funcionari habilitat. El CSV permetrà la comprovació de la integritat de la còpia autèntica mitjançant l'accés a la seu electrònica corresponent. Les còpies en suport paper de documents electrònics que l'Administració ha de posar a disposició dels interessats han d'indicar la condició de còpia i han de contenir el CSV.

#### Article 6. Signatura de personal de l'Agència Tributària mitjançant CSV

1. L'Agència Tributària de Catalunya pot emprar per a la producció de signatures electròniques dels seus empleats públics el sistema de CSV vinculat a l'empleat públic signant de manera única. Aquest sistema pot emprar-se per a la signatura de qualsevol acte resolutori, de tràmit o de mera comunicació.

2. La vinculació de la signatura electrònica a l'empleat públic que signa es realitza mitjançant la intervenció, en la generació de la signatura electrònica, de les dades de creació de signatura associades a la seva identitat en el moment del seu consentiment i voluntat de signar l'acte.

3. La signatura dels empleats públics actuants i dels obligats tributaris podrà integrar-se en un únic document

CVE-DOGC-A-18288034-2018

quan es trobin disponibles els mitjans tècnics que ho permetin.

#### Article 7. Utilització d'altres sistemes de signatura electrònica

La utilització del sistema de CSV i de segell electrònic regulada en aquesta Resolució no exclou la possibilitat que els empleats públics al servei de l'Agència Tributària de Catalunya puguin utilitzar altres sistemes de signatura electrònica, com els basats en el certificat electrònic d'empleat públic o en elements de signatura biomètrica.

#### Article 8. Catalogació amb el codi segur de verificació dels documents presentats al Registre electrònic

El CSV podrà ser utilitzat també com a sistema de catalogació sense implicar la signatura de cap document electrònic, amb la finalitat d'incorporar al sistema d'informació de l'Agència Tributària de Catalunya documents presentats pels ciutadans a través del Registre electrònic. En aquest cas, el document amb valor probatori de la presentació realitzada serà el justificant de recepció emès per l'Agència Tributària de Catalunya i signat amb el seu propi CSV.

#### Article 9. Òrgans responsables

Els següents òrgans de l'Agència Tributària de Catalunya tindran les següents responsabilitats:

1. El/La cap de l'Àrea de Tecnologies de la Informació és responsable de proveir i gestionar les infraestructures tecnològiques necessàries per a la producció de segells electrònics i sistemes de signatura electrònica.
2. El/La cap de l'Àrea d'Aplicació dels Tributs i Valoracions, a través del Servei de Sistemes d'Informació Tributària, és responsable de la definició de les aplicacions informàtiques necessàries per a la generació del CSV i la verificació dels documents emesos amb aquest codi.
3. El/La cap de l'Àrea d'Inspecció de Serveis és responsable de:
  - a) la distribució, custòdia i administració de les claus o altres elements necessaris per a la identificació, autenticació i signatura utilitzades pels empleats públics de l'Agència Tributària de Catalunya.
  - b) el control i la supervisió dels elements utilitzats en la producció de segells electrònics i qualssevol altres mecanismes de signatura electrònica.

Disposició final única. Entrada en vigor

Aquesta Resolució entra en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Barcelona, 9 d'octubre de 2018

Eduard Vilà Marhuenda

Director

(18.288.034)